



АКТ

**плановой выездной проверки
государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного
социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»»**

7 июня 2022 года

410031, г. Саратов, ул. Соборная, д.42В.

Наименование Главного распорядителя:

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области

Фамилии, имена, отчества и должности должностных лиц, проводивших проверку:

- Ермаков В.Е. - консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства – руководитель контрольной группы;
- Плясунова Н.А. - заместитель начальника управления экономики и финансов - начальник отдела планирования и исполнения бюджета;
- Пиркина Л.В. - начальник отдела правового обеспечения

Основания проведения проверки:

Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон №44-ФЗ). План проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2022 года, утвержденный приказом министерства молодежной политики и спорта Саратовской области от 13 января 2022 года №8 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», приказ министерства молодежной политики и спорта Саратовской области от 20 мая 2022 года № 319 «О проведении плановой документальной проверки государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»».

Фамилия, имя, отчество и должность руководителя (уполномоченного представителя)

Учреждения, присутствовавшего при проведении проверки:

директор Капитонов Андрей Дмитриевич - приказ о назначении №13 л/с от 07.07.2021 г.

Дата, время, продолжительность проведения проверки:

с 9.00 ч 24 мая 2022 года по 17.00 ч 07 июня 2022 года

Место проведения проверки: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, д.42В.

Период проведения проверки: с 01 января 2021 года по 30 апреля 2022 года.

Предмет проверки:

Соблюдение государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» – заказчиком, а также контрактным управляющим, единой комиссией по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» (далее по тексту Учреждение), местонахождение: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, д.42В.

Полное официальное наименование учреждения: государственное бюджетное учреждение «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс».

Сокращенное наименование: ГБУ РЦ «Молодежь плюс».

Адрес местонахождения Субъекта проверки: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, д.42В.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом министерства молодежной политики и спорта и туризма Саратовской области №172 от 11.04.2013 года (с изм от 29.01.2016, от 15.01.2018, от 21.08.2018).

По своему статусу учреждение является государственным бюджетным учреждением.

Учредителем учреждения является министерство молодежной политики и спорта Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, самостоятельно осуществляющей финансово – хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банковских учреждениях Российской Федерации, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства. Учреждение имеет круглую печать, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием и другими реквизитами, вправе иметь свой логотип, эмблему, вывеску и другие средства индивидуализации.

Учреждение состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Саратовской области с присвоением ОГРН 1026402199823, ИНН 6450033600, КПП 645501001.

В ходе проверки были изучены следующие документы:

- Устав учреждения;
- нормативные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг;
- контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде;
- реестры закупок;
- реестр контрактов.

В ходе проверки нормативных актов установлено следующее:

В проверяемом периоде действовала единая комиссия созданная приказами учреждения от 26.07.2018г. №131, от 01.11.2018 №175, от 22.11.2018 №183, от 04.03.2019 №20, от 31.07.2020 №41. Председатель Комиссии в период с 21.07.2020 по 21.07.2021 – директор Асташкин Н.С. Приказами учреждения от 21.07.2021 №20-з, от 25.03.2022 года №12/1 внесены изменения председатель комиссии с 21.07.2020 по настоящее время – директор Капитонов А.Д. Все работники Единой комиссии учреждения ознакомлены с приказами учреждения.

В учреждении в проверяемом периоде, вышеуказанными приказами утверждена приемочная комиссия, которая в проверяемом периоде проводила приемку и экспертизу поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Председатель комиссии	Директор	А.Д. Капитонов
Заместитель председателя	Заместитель директора	А.С. Ребров
Член комиссии (Контрактный управляющий)	Главный специалист	Е.В. Переверзева
Член комиссии	Специалист	А.Д. Драгун
Член комиссии	Специалист	К.А. Умбиталиева

Приказом учреждения от 18.12.2017 года №341 «О создании контрактной службы государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» в учреждении создана контрактная служба и утверждено положение о контрактной службе. В проверяемом периоде в государственном бюджетном учреждении «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» исполняли обязанности контрактного управляющего с 20.10.2017 года

Гульчук Л.В. (приказ № 100-к от 20.10.2017 года), с 25.05.2021 года Бурина Е.Ю. (приказ №08-з от 25.05.2021 года), с 03.11.2021 года Дужик Я.Н. (приказ 137-к от 03.11.2021 года), с 22.03.2022 Переверзева Е.Н. (приказ №30-к от 22.03.2022 года).

В составе действующей единой комиссии сотрудники учреждения повышали квалификацию в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок:

№ п/п	Наименование бюджетного учреждения	ФИО работника	Должность	Сведения об обязанностях работника в сфере закупок	Сведения о прохождении дополнительного профессионального образования в сфере закупок				
					Форма	Срок прохождения (месяц, год)	Продолжительность (часов)	Наименование образовательной организации	Наименование образовательной программы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	государственное бюджетное учреждение «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи и «Молодежь плюс»»	Капитонов Андрей Дмитриевич	Директор	Председатель комиссии по осуществлению закупок	Повышение квалификации	с 09.08.2021г. по 09.09.2021г.	144	ООО «Академия бизнеса»	Контрактная система в сфере закупок товаров работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд учреждения в 2021 году предусмотрено 9843,34 тыс. руб., осуществлено закупок с начала года на общую сумму 9843,34 тыс. руб. (100 % годового объема), из которой:

- электронный аукцион – заключено 20 контрактов на сумму 3594,5 тыс руб;
- запросы котировок в электронной форме – заключено 8 контрактов на сумму 686,6 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) всего 5380,27 тыс. руб. 44 контракта, в том числе:
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 1. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 7,87 тыс. руб. заключен 1 контракт;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 2350,3 тыс. руб. заключены 41 контракт;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 32. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 3022,1 тыс. руб. заключены 2 контракта;
- объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году – 4360,8 тыс. руб., что составляет 80,1 % от СГОЗ рассчитанного в соответствии с ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ.

Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2022 году предусмотрено 7080,2 тыс. руб., осуществлено закупок с начала года на 30.04.2022 года на общую сумму 3695,2 тыс. руб. (52,1 % годового объема), из которой:

- электронные аукционы – не проводились;

- запросы котировок в электронной форме - на сумму 264,8 тыс руб заключены 3 контракта;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 1415,7 тыс. руб, заключены 17 контрактов;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 32. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 2014,7 тыс. руб заключен 1 контракт.

В ходе проверки установлено, что при заключении договоров с единственным поставщиком в договоре не отражается основание для заключения в соответствии со ст. 93 федерального закона №44-ФЗ, что создает неопределенность в правильности определения способа закупки бюджетным учреждением.

Проанализировав условия договоров, заключенных без проведения конкурентных способов закупки, установлено, что условия договора не всегда содержат существенное условие – цена договора в нарушении п. 3 ст. 455 Гражданского кодекса РФ, не содержат условие, предусмотренное п.п. 6 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В проверяемом периоде 2021 года Заказчиком осуществлены 8 закупок путем проведения запроса котировок с общей начальной ценой контракта (далее - НМЦК) 755,8 тыс руб зарегистрировано 11 участников закупки. Экономия составила 69,2 тыс руб (6,7%).

В проверяемом периоде 2021 года Заказчиком осуществлена 20 закупка путем проведения электронного аукциона (далее – Аукционы) с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК 3907,3 тыс. руб. зарегистрировано 26 участников закупки. Экономия составила 312,8 тыс. руб (8,0%)

В проверяемом периоде 2021 - 2022 года Заказчиком не осуществлялись закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В проверяемом периоде 2022 года Заказчиком осуществлены 4 закупки путем проведения запроса котировок с общей начальной ценой контракта (далее - НМЦК) 390,2 тыс руб зарегистрировано 4 участника закупки. Экономия составила 0,2 тыс руб (1%) Одна закупочная процедура на сумму 325,0 тыс руб не состоялась - ни подано ни одной заявки.

Государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» в 2021 году осуществлялись закупки малого объема преимущественно без использования функционала электронных магазинов, что противоречит Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах утвержденной Правительством Российской Федерации от 31.01.2021 года №117-р и нарушает принципы конкуренции. За 2021 год государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» с использованием функционала электронных магазинов проведено закупок на сумму 30,0 тыс руб, что составило 2% от закупок малого объема.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 14.09.2020 года №776-П «Об оценке органов исполнительной власти области» по направлению «Эффективность закупок товаров, работ и услуг» использование функционала электронных магазинов влияет на оценку министерства молодежной политики и спорта Саратовской области и должно составлять не менее 60% от закупок малого объема.

В ходе проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» нарушений не установлено.

В ходе проверки правильности определения и обоснования начальной максимальной цены контракта в документации запроса котировок в электронной форме №0360200027121000006 от 02.08.2021 года на оказание услуг по организации и обеспечению участия делегации Саратовской области и участников специальных проектов в Молодежном форуме ПФО «iВолга» установлено нарушение – в расчете начальной максимальной цены контракта (НМЦК). Расчет начальной максимальной цены контракта (НМЦК) документации запроса котировок в электронной форме занижен на 166,60 рублей. В расчете НМЦК допущена арифметическая неточность – коммерческое

предложение № 1 (вх. № 05-04/16 от 27.07.2021 года) на сумму 250800,00 руб, коммерческое предложение №2 на сумму 235500,00 руб (вх. № 05-04/17 от 28.07.2021 года), коммерческое предложение №3 на сумму 225000,00 руб (вх. № 05-04/18 от 28.07.2021 года). Расчет начальной максимальной цены контракта должен составлять 236266,60 руб, тогда как в расчете государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» указана 236100,00 руб, что необоснованно уменьшает НМЦК на 166,60 руб.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ: несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки).

Согласно ст. 30.1 Закона №44-ФЗ заказчик обязан до 1 апреля разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг. Государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» указанный выше отчет размещен 17.05.2022 года.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 1.4. ст. 7.30 КоАП РФ: Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований.

За проверяемый период государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» не приобретались товары, работы услуг входящие в перечень согласно Постановления Правительства РФ от 26.12.2013 N 1292 (ред. от 28.05.2021) "Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы".

В ходе проверки реестра контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон):

-непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок: В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч.5 ст. 103 Закона информация о контракте от 24.02.2022 года № 05/2022 заключенного с ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАЛТОН" на услуги по сдаче в аренду (субаренду) встроенных помещений на 2 и 3 этажах нежилого здания, общей площадью 596 кв.м. (контракт заключен на основании ст. 93 ч. 1 п. 32) на сумму 2014736,00 руб сведения о заключенном контракте внесены в реестр контрактов **на 20-й рабочий день** – 25.03.2022 (номер реестровой записи контракта 2645003360022000002), тем самым нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ. Аналогичные нарушения заказчиком допущены при размещении информации о заключенных контрактах следующих номеров реестровых записей: 2645003360022000001, 2645003360021000025, 2645003360021000027, 2645003360021000006, 2645003360021000024, 2645003360021000026, 2645003360021000002.

Информация об исполнении контракта №0360200027121000011 от 10.12.2021 года заключенного с ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕДИА ЭФФЕКТ" на оказание услуг по организации и проведению Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) в Саратовской области на сумму 50400,00 руб размещена с нарушением сроков исполнено 30.12.2021 года, размещено **на 6-й рабочий день** 14.01.2022 года (номер реестровой записи контракта 2645003360021000027). Аналогичные нарушения заказчиком допущены при размещении информации об исполнении контрактов следующих номеров реестровых записей: 2645003360021000030, 2645003360021000024, 2645003360021000029, 2645003360021000003, 2645003360021000018, 2645003360021000021.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В ходе проверки исполнения контрактов установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон):

- Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренного по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ: В нарушение требований п. 2 ч.1 ст.94 Закона Заказчик не обеспечил в срок не позднее 03.05.2021 года оплату за оказанные услуги по организации и проведению областного фестиваля «Саратовская Студенческая весна - 2021» по Контракту №19-0321/10 от 19.03.2021 года на сумму 250000,00 руб заключенным учреждением с обществом ограниченной ответственности «Дирекция губернских праздников и фестивальных программ» на основании п. 4 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, оплата произведена на 110-й день – 12.07.2021 года и 22.07.2021 года (на основании платежных поручений от 22.07.2021 года №327 на сумму 211400,00 руб. (проведено 22.07.2021 года), №306 от 12.07.2022 года на сумму 38600,00 рублей (проведено 12.07.2021 года) согласно акта оказанной услуги б/н от 02.04.2021 года (дата подписания документа Заказчиком 02.04.2021 года), тем самым нарушены условия пункта 2.4 контракта №19-0321/10 от 19.03.2021 года согласно которому «Оплата оказанной услуги будет осуществляться безналичным расчетом по факту оказания услуги путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя на основании подписанного Сторонами Контракта в течение 30 (тридцати) дней после подписания Заказчиком Акта сдачи – приемки оказанных услуг.»

В соответствии с п.4 ч.1ст. 93 Закона №44-ФЗ заказчиком может осуществляться закупка товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п. 16 ст. 3 Закона №44-ФЗ под совокупным годовым объемом закупок (далее СГОЗ) следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. СГОЗ учреждения в 2021 году составил 9843,34 тыс руб, что подтверждается документами, предоставленными Заказчиком в ходе плановой, в том числе отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Саратовской области (муниципальных нужд), в соответствии с Постановлением Правительства Саратовской области от 07.12.2005 №416-П (ред от 28.11.2016 года) «О мерах по выполнению Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; информацией о суммах средств по контрактам, заключенным за счет всех источников финансирования 2021 года в соответствии с Законом №44 ФЗ; информацией о заключенных контрактах по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); а также информацией о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом.

Таким образом, годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, не должен превышать 984,3 тыс руб.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ осуществлены заказчиком на сумму 2350,3 тыс руб, что составляет в совокупном годовом объеме закупок 23,8%.

Данный факт подтверждается документами, предоставленными Заказчиком в ходе плановой проверки, реестром закупок, осуществленных учреждением в 2021 году по п. 4. ч. 1 ст. 93.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что нарушение п 4. ч. 1 ст. 93. Закона №44-ФЗ в 2021 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 2350,3 тыс руб – 23,8 % СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона №44-ФЗ (не более 2 млн рублей или не более 10 % СГОЗ).

Кроме того государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» на основании п.1 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ – «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария» был заключен договор на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи с акционерным обществом «Компания Транстелеком» (№SRT0017158/2021 от 26.01.2021 года на сумму 7868,6 руб ИКЗ 212645003360064500100100050026110244, номер реестровой записи контракта

2645003360021000002). Однако оператор (исполнитель) по указанному выше договору - Акционерное общество «Компания Транстелеком» в реестре субъектов естественных монополий, который ведет Федеральная антимонопольная служба России отсутствует.

Исходя из изложенного, в ходе проведения проверки установлены нарушения содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ, - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 34 Закона №44-ФЗ заказчик в каждом контракте (договоре) обязан указывать: «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта». В нарушение ч. 2 ст. 34 указанная формулировка отсутствует в тексте договора №15-02-2021/01 от 15.02.2021 года с Ассоциацией волонтерских центров на обучение по программе дополнительного профессионального образования (повышения квалификации): «Содействие развитию добровольчества (волонтерства) и взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» на сумму 35,0 тыс руб.

В ходе проверки применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» установлено нарушение, а именно:

-по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение №0360200027121000002 от 18.03.2021 года) на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению (ИТС) программных продуктов системы "1С:Предприятие" 1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8, 1С:Зарплата государственного учреждения 8 с обществом ограниченной ответственностью «Фалькон» заключен государственный контракт №0360200027121000002 от 12.04.2021 года на сумму 25844,00 рублей (реестровая запись контракта №2645003360021000005). В подписанных учреждением с обществом ограниченной ответственностью «Фалькон» актах приемки оказанных услуг наименование услуг не соответствует наименованию услуг указанному в приложение №1 к вышеуказанному контракту, в извещении по запросу котировок в электронной форме №0360200027121000002 от 18.03.2021 года. Аналогичные нарушения установлены по государственному контракту № 0360200027121000001 от 15.03.2021 года заключенным учреждением с индивидуальным предпринимателем Купцовым Д.А. на сумму 45000,00 рублей на оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (реестровая запись контракта № 2645003360021000003, извещение № 0360200027121000001 от 16.02.2021 года на запрос котировок в электронной форме).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 10 ст. 7. 32 КоАП РФ.

В ходе проверки своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» нарушений не установлено.

Поставленный товар, выполненная работа (ее результат), оказанная услуга государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» соответствует целям осуществления закупки.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ области, а также ожидаемым результатам реализации ведомственных целевых программ, государственных программ области в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются нарушений государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» не установлено.

В ходе проверки также установлен

3. Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в

сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год размещен 21.01.2021 года, план-график на 2022 год размещен 16.03.2022 г.

Согласно ч. 6, 7 ст 16 Закона №44-ФЗ и пункта б, ч. 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (ред. от 01.12.2021) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график формируется заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» на 2022 год размещен с нарушением сроков, а именно более 10 рабочих со дня, после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год, который был утвержден 01.01.2022 года.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги по заключённым контрактам (договорам) выборочно проверены на основании составленных первичных учётных документов (товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг), акты приёма-передачи) в соответствии с регистрами бухгалтерского учёта (журнал № 4 операций «Расчёты с поставщиками и подрядчиками»).

Выборочной проверкой установлено, что поставленные товары, выполненные работы (их результаты) и оказанные услуги отражены в бухгалтерском учёте в полном объёме.

Согласно *части 3 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402 – ФЗ «О бухгалтерском учёте»* первичный учётный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учёта, а также достоверность этих данных. Отражение в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата), оказанной услуги в журналах операций осуществлялись по мере совершения операций.

Выводы:

В ходе проверки государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» установлены нарушения:

государственное бюджетное учреждение «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» в 2021 году осуществлялись закупки малого объема преимущественно без использования функционала электронных магазинов (2% от закупок малого объема), что противоречит Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах утвержденной Правительством Российской Федерации от 31.01.2021 года №117-р.

В ходе проверки правильности определения и обоснования начальной максимальной цены контракта в документации запроса котировок в электронной форме №0360200027121000006 от 02.08.2021 года на оказание услуг по организации и обеспечению участия делегации Саратовской области и участников специальных проектов в Молодежном форуме ПФО «iВолга» установлено нарушение – арифметическая неточность в расчете начальной максимальной цены контракта (АМЦК).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно ст. 30.1 Закона №44-ФЗ заказчик обязан до 1 апреля разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг за 2021 год. Государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» указанный выше отчет размещен 17.05.2022 года.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 1.4. ст. 7.30 КоАП РФ

В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч.3 ст. 103 Закона информация о контракте от 24.02.2022 года № 05/2022 заключенного с ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАЛТОН" на услуги по сдаче в аренду (субаренду) встроенных помещений на 2 и 3 этажах нежилого здания, общей площадью 596 кв.м. (контракт заключен на основании ст. 93 ч. 1 п. 3з) на сумму 2014736,00 руб сведения о заключенном контракте внесены в реестр контрактов **на 20-й рабочий день** – 25.03.2022 (номер реестровой записи контракта 2645003360022000002), тем самым нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ. Аналогичные нарушения заказчиком допущены при размещении информации о заключенных контрактах следующих номеров реестровых записей: 2645003360022000001, 2645003360021000025, 2645003360021000027, 2645003360021000006, 2645003360021000024, 2645003360021000026, 2645003360021000002.

Информация об исполнении контракта №0360200027121000011 от 10.12.2021 года заключенного с ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕДИАЭФФЕКТ" на оказание услуг по организации и проведению Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) в Саратовской области на сумму 50400,00 руб размещена с нарушением сроков исполнено 30.12.2021 года, размещено **на 6-й рабочий день** 14.01.2022 года (номер реестровой записи 2645003360021000027). Аналогичные нарушения заказчиком допущены при размещении информации об исполнении контрактов следующих номеров реестровых записей: 2645003360021000030, 2645003360021000024, 2645003360021000029, 2645003360021000003, 2645003360021000018, 2645003360021000021.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона Заказчик не обеспечил в срок не позднее 03.05.2021 года оплату за оказанные услуги по организации и проведению областного фестиваля «Саратовская Студенческая весна - 2021» по Контракту №19-0321/10 от 19.03.2021 года на сумму 250000,00 руб заключенному учреждением с обществом ограниченной ответственности «Дирекция губернских праздников и фестивальных программ» на основании п. 4 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, оплата произведена **на 110-й день** – 12.07.2021 года и 22.07.2021 года (на основании платежных поручений от 22.07.2021 года №327 на сумму 211400,00 руб. (проведено 22.07.2021 года), №306 от 12.07.2022 года на сумму 38600,00 рублей (проведено 12.07.2021 года) согласно акта оказанной услуги б/н от 02.04.2021 года (дата подписания документа Заказчиком 02.04.2021 года), тем самым нарушены условия пункта 2.4 контракта №19-0321/10 от 19.03.2021 года согласно которому «Оплата оказанной услуги будет осуществляться безналичным расчетом по факту оказания услуги путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя на основании подписанного Сторонами Контракта в течение 30 (тридцати) дней после подписания Заказчиком Акта сдачи – приемки оказанных услуг.».

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В ходе проверки установлено нарушение, а именно согласно п 4. ч. 1 ст. 93. Закона №44-ФЗ в 2021 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 2350,3 тыс руб – 23,8 % СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона №44-ФЗ (не более 2 млн рублей или не более 10 % СГОЗ).

Кроме того государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» на основании п.1 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ – «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария» был заключен договор на оказание услуг местной и внутризонавой телефонной связи с акционерным обществом «Компания Транстелеком» (№SRT0017158/2021 от 26.01.2021 года на сумму 7,87 тыс руб ИКЗ 212645003360064500100100050026110244, номер реестровой записи контракта 2645003360021000002). Однако оператор (исполнитель) по указанному выше договору - акционерное общество «Компания Транстелеком» в реестре субъектов естественных монополий, который ведет Федеральная антимонопольная служба России отсутствует.

Исходя из изложенного, в ходе проведения проверки установлены нарушения содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ, - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» установлено нарушение, а именно:

- по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение №0360200027121000002 от 18.03.2021 года) на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению (ИТС) программных продуктов системы "1С:Предприятие" 1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8, 1С:Зарплата государственного учреждения 8 с общим объемом ограниченной ответственностью «Фалькон» заключен государственный контракт №0360200027121000002 от 12.04.2021 года на сумму 25844,00 рублей (реестровая запись контракта №2645003360021000005). В подписанных учреждением с обществом ограниченной ответственностью «Фалькон» актах приемки оказанных услуг наименование услуг не соответствует наименованию услуг указанному в приложение №1 к вышеуказанному контракту, в извещении по запросу котировок в электронной форме №0360200027121000002 от 18.03.2021 года. Аналогичные нарушения установлены по государственному контракту № 0360200027121000001 от 15.03.2021 года (реестровая запись контракта № 2645003360021000003, извещение № 0360200027121000001 от 16.02.2021 года на запрос котировок в электронной форме).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Согласно ч. 6, 7 ст. 16 Закона №44-ФЗ, пункта б, ч. 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (ред. от 01.12.2021) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график формируется заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» на 2022 год размещен с нарушением сроков, а именно более 10 рабочих дней со дня, после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год, который был утвержден 01.01.2022 года.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 34 Закона №44-ФЗ заказчик в каждом контракте (договоре) обязан указывать: «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта». В нарушение ч. 2 ст. 34 указанная формулировка отсутствует в тексте договора №15-02-2021/01 от 15.02.2021 года государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» с Ассоциацией волонтерских центров на обучение по программе дополнительного профессионального образования (повышения квалификации): «Содействие развитию добровольчества (волонтерства) и взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» на сумму 35,0 тыс руб.

Рекомендовать государственному бюджетному учреждению «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» при заключении договоров и государственных контрактов предусматривать существенные условия контракта и обязательные условия, установленные ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, при определении сроков и порядка оплаты по договорам (контрактам) руководствоваться постановлением Правительства области «О мерах по реализации Закона об областном бюджете на очередной год.

Комиссией рекомендовано проанализировать заключенные без проведения конкурентных способов закупки, договоры в 2022 году на их соответствие требованиям Гражданского кодекса РФ и ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлению Правительства Саратовской области от 24.12.2021 № 1145-П «О мерах по реализации Закона Саратовской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при необходимости внести в них изменения путем подписания дополнительных соглашений.

Ермакову В.Е., консультанту отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов - руководителю контрольной группы в срок до 10.06.2022 года направить материалы проверки в контрольный орган в сфере закупок – министерство экономического развития Саратовской области.

Директору государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»» Капитонову А.Д. рассмотреть

вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Ермакова В.Е., консультанта отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов - руководителя контрольной группы назначить ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в срок до 21.06.2022 года.

Руководитель контрольной группы:

Консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства



В.Е. Ермаков

Члены контрольной группы:

Заместитель начальника управления экономики и финансов - начальник отдела планирования и исполнения бюджета;



Н.А. Плясунова

Начальник отдела правового обеспечения



Л.В. Пиркина