

**Акт плановой документарной проверки соблюдения  
государственным бюджетным учреждением  
дополнительного образования Саратовской области  
«Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда Губернии»  
законодательства РФ и иных нормативных актов  
о контрактной системе в сфере закупок  
№1**

г. Саратов

«13» марта 2024

**Место составления акта проверки:**

министерство спорта Саратовской области, г. Саратов, ул. Киселева, зд. 76, стр. 1.

**Орган ведомственного контроля в сфере закупок:**

министерство спорта Саратовской области

Наименование и местонахождения подведомственного заказчика:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда Губернии» (ИНН 6450038140) 410004, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 60/62 А) (далее – Учреждение, Заказчик).

**Дата и номер приказа о проведения проверки:**

приказ министерства спорта Саратовской области от 26.02.2024 №190 «О проведении плановой документарной проверки государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда Губернии».

**Основание и цели осуществления проверки:**

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков», постановление Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 года № 231-П «Вопросы министерства спорта Саратовской области», приказ министерства спорта Саратовской области от 22.01.2024 №58 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков».

**Срок осуществления проверки:**

с 28.02.2024 по 13.03.2024

**Проверяемый период: 01.01.2023-01.02.2024**

Контрольной группой министерства спорта Саратовской области в составе:

Руководитель	Ерчкова Л.А., консультант отдела информационного и
контрольной группы:	материально-технического обеспечения,
Члены	Плясунова Н.А., заместитель начальника организационно-
контрольной группы:	финансового управления – начальник отдела планирования
	и исполнения бюджета;
	Пиркина Л.В., начальник отдела организационно-

## правовой и кадровой работы

проведена плановая выборочная документарная проверка соблюдения подведомственным заказчиком - государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда Губернии» требований действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ закупок осуществлялся выборочным методом.

Контрольной группой проанализированы сведения о закупках, размещенные в единой информационной системе, а также представленные в ходе проверки документы.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда Губернии» (далее – Учреждение) является бюджетным учреждением, осуществляющим деятельность на основании лицензии № Л035-01279-64/00648479 от 20.04.2023.

Учреждение является юридическим лицом, по типу бюджетное учреждение, осуществляет деятельность на основании Устава.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) приказом Учреждения от 26.09.2022 №169-К контрактным управляющим с даты издания приказа назначена ведущий экономист Евлампиева Инна Валерьевна.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона №44-ФЗ приказом Учреждения от 31.01.2023 №9/1 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок и положение о ее работе.

Численный состав комиссии – 3 человека, председатель комиссии директор учреждения Точилкин Д.П. (документ о получении образования в сфере закупок отсутствует), члены комиссии: Евлампиева И.В. – ведущий экономист и Чобоньян А.С. – старший специалист по закупкам.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы (контрактный управляющий) должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Помимо этого, пункт 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015) содержит рекомендацию о проведении обучения в сфере закупок по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Контрактный управляющий Евлампиева И.В. прошла профессиональную подготовку в период с 24.09.2018 по 08.11.2018 (диплом о профессиональной



переподготовке № 642406257286), старший специалист по закупкам Чобоньян А.С. также прошел профессиональную подготовку в период с 18.11.2019 по 20.12.2019 (диплом о профессиональной переподготовке № 19612/3-д).

**Соблюдение Заказчиком требований Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Согласно отчету Учреждения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2023 году совокупный годовой объем закупок в рамках Федерального закона №44-ФЗ составил 33452 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с информацией учреждения о закупках товаров, работ, услуг в 2023 году Учреждением на основании:

- пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ осуществлены закупки на сумму 835 тыс. руб., что составляет 2,5 % от совокупного годового объема закупок.
- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ осуществлены закупки на сумму 11675 тыс. руб., что составляет 34,9 % от совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Учреждением в 2023 году объем закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не превышен.

Стоимость закупок, осуществленных Учреждением с использованием электронного магазина в 2023 году, 5033 тыс. руб. (40,23 % от общего объема малых закупок), что не соответствует положениям Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р.

**Соблюдение установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.**

Проверка проводилась на предмет соблюдения Заказчиком установленных Законом:

- сроков и порядка размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- требований к документации о закупке;

- порядка разъяснения положений документации о закупке;

- порядка и сроков заключения контракта по результатам закупки.

Всего в 2023 году учреждением осуществлена 21 конкурентная закупка (14 электронных аукционов и 7 запросов котировок в электронной форме), с общей НМЦК 7454 тыс. руб., из которых 3 закупки не привели к заключению контракта. Общая стоимость контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур составила 5456 тыс. руб. – 16,31% от общей стоимости заключенных в 2023 году контрактов.

Низкий процент конкурентных закупок объясняется необходимостью заключения Учреждением договоров аренды, предоставления помещений, игрового поля и т.п. Общая стоимость договоров аренды, заключенных по основанию, предусмотренному пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, составила 11880 тыс. руб.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 20.03.2023 размещено извещение об электронном аукционе № 0360200040723000001 на оказание услуги по абонентскому обслуживанию ранее установленного электронного периодического справочника «Система Гарант», НМЦК 71 786,07 руб.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или



группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1236) установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в Единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно подпункту «и» пункта 2(1) Постановления № 1236 для целей применения пункта 2 Постановления № 1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения контрактных обязательств по оказанию услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав

В нарушение установленного требования законодательства о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки № 0360200040723000001 соответствующий запрет не установлен. Таким образом, действия Заказчика нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок товаров (работ, услуг), условий предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта особенностей участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, порядка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, проверки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на соответствие условиям контракта нарушений не установлено.

В ходе проверки соблюдения Учреждением требований к срокам, полноте и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, ведомственных целевых программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, о соответствии планов-графиков закупок планам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются, нарушений не установлено. Поставляемые товары (работы, услуги) соответствуют целям осуществления закупок.

**Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.**

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ Федеральное казначейство ведет реестр контрактов. Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и пунктом 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке. Принимая во внимание изложенное, вышеуказанные информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письмах Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов» и от 06.08.2020 № 24-03-08/68859 «О направлении в реестр контрактов сведений и информации о приемке и оплате поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и об оплате контракта»

Как следует из информации, размещенной в ЕИС, Учреждением были нарушены вышеуказанные требования Федерального закона №44-ФЗ при включении в реестр контрактов следующей информации об исполнении контрактов:



Реквизиты документа об исполнении контракта	Дата включения информации об исполнении в реестр контрактов	Установленный Законом срок внесения информации об исполнении в реестр контрактов
<b>Реестровый номер контракта 2645003814023000052 дата заключения 10.04.2023</b>		
Платежное поручение №1004 от 01.08.2023 (списано со счета 01.08.2023)	14.08.2023	08.08.2023
<b>Реестровый номер контракта 2645003814023000058 дата заключения 26.06.2023</b>		
Платежное поручение №1035 от 04.08.2023 (списано со счета 04.08.2023)	14.08.2023	11.08.2023

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

#### **Выводы контрольной группы:**

1. В проверяемом периоде председателем комиссии по осуществлению закупок (Точилкин Д.П.) являлось лицо, не прошедшее профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

2. Нарушение требований части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в неустановлении в извещении об осуществлении закупки № 0360200040723000001 запрета в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в реестр контрактов сведений об исполнении контрактов с реестровыми номерами 2645003814023000052 и 2645003814023000058, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4. Стоимость закупок, осуществленных Учреждением с использованием электронного магазина в 2023 году, не соответствует положениям Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р. (40,23 % от общего объема малых закупок).

Учреждение в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство спорта Саратовской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Определить должностным лицом, ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, руководителя контрольной группы – Ерчкову Л.А., консультанта отдела

информационного и материально-технического обеспечения министерства спорта Саратовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков» копию акта направить в министерство экономического развития Саратовской области.

Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Надежда губернии» Точилкину Д.П. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».


Руководитель контрольной группы:  
консультант отдела информационного  
и материально-технического обеспечения  
министерства спорта Саратовской области

  
\_\_\_\_\_ Л.А. Ерчкова

Члены контрольной группы:  
Заместитель начальника организационно-  
финансового управления – начальник  
отдела планирования и исполнения бюджета  
министерства спорта Саратовской области

  
\_\_\_\_\_ Н.А. Плясунова

Начальник отдела организационно-  
правовой и кадровой работы  
министерства спорта Саратовской области

  
\_\_\_\_\_ Л.В. Пиркина