

**Акт плановой документарной проверки соблюдения
государственным бюджетным учреждением
дополнительного образования Саратовской области
«Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту»
законодательства РФ и иных нормативных актов
о контрактной системе в сфере закупок
№2**

г. Саратов

«10» апреля 2024 года

Место составления акта проверки:

министерство спорта Саратовской области, г. Саратов, ул. Киселева, зд. 76, стр. 1.

Орган ведомственного контроля в сфере закупок:

министерство спорта Саратовской области

Наименование и местонахождения подведомственного заказчика:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту» (ИНН 6455036964, адрес местонахождения: 410031, г. Саратов, ул. Кузнечная, д. 22/26) (далее – Учреждение, Заказчик).

Дата и номер приказа о проведении проверки:

приказ министерства спорта Саратовской области от 22.03.2024 №333 «О проведении плановой документарной проверки государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту».

Основание и цели осуществления проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков», постановление Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 года № 231-П «Вопросы министерства спорта Саратовской области», приказ министерства спорта Саратовской области от 22.01.2024 №58 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков».

Срок осуществления проверки:

с 28.03.2024 по 10.04.2024

Проверяемый период: 01.01.2023-01.03.2024

Контрольной группой министерства спорта Саратовской области в составе:

Руководитель контрольной группы:	Ерчкова Л.А., консультант отдела информационного и материально-технического обеспечения,
Члены контрольной группы:	Плясунова Н.А., заместитель начальника организационно-финансового управления–начальник отдела планирования и исполнения бюджета;
	Пиркина Л.В., начальник отдела организационно-

правовой и кадровой работы

проведена плановая выборочная документарная проверка соблюдения подведомственным заказчиком - государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту» требований действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ закупок осуществлялся выборочным методом.

Контрольной группой проанализированы сведения о закупках, размещенные в единой информационной системе, а также представленные в ходе проверки документы.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту» является бюджетным учреждением, осуществляющим деятельность на основании лицензии № Л035-01279-64/00663585 от 13.07.2023.

Учреждение является юридическим лицом, по типу бюджетное учреждение, осуществляет деятельность на основании Устава.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) приказом Учреждения от 25.10.2022 № 73-К и от 24.05.2023 №45-К обязанности контрактного управляющего исполнял ведущий специалист о размещению государственного заказа, в период 28.03.2023 до 24.05.2023 обязанности контрактного управляющего были возложены на директора учреждения. Положение о контрактном управляющем утверждено приказом Учреждения от 30.12.2022 № 36-В/В.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона №44-ФЗ приказом Учреждения от 30.12.2022 №35-В/В утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок и Положение о ее работе (с изменениями, внесенными приказом Учреждения от 28.02.2024 № 6-В/В). В составе комиссии 3 человека, председатель комиссии – директор Учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы (контрактный управляющий) должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Контрактный управляющий и 2 члена комиссии соответствуют установленным законодательством о контрактной системе требованиям к образованию.

Соблюдение Заказчиком требований Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Учреждением в 2023 году осуществлено закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона №44-ФЗ на сумму 19 012,94 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В 2023 году Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг:

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании:
 - пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 1 906,18 тыс. руб.,
 - пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 8 615,28 тыс. руб.,
 - пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 4 552,35 тыс. руб.,
- по конкурентным закупкам – на сумму 3 939,13 тыс. руб.

По состоянию на 01.03.2024 Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг на сумму 8951,68 тыс. руб., из них у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании:

- пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 398,65 тыс. руб.;

- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 3147,59 тыс. руб.;

- пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 5 405,44 тыс. руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ электронный магазин Учреждением не использовался ни в 2023 году, ни в истекшем периоде 2024 года, что не соответствует положениям Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р.

Соблюдение установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

Проверка проводилась на предмет соблюдения Заказчиком установленных Законом:

- сроков и порядка размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- требований к извещению о закупке;

- порядка разъяснения положений документации о закупке;

- порядка и сроков заключения контракта по результатам закупки.

Всего в 2023 году учреждением осуществлено 8 конкурентных закупок (3 электронных аукциона и 5 запросов котировок в электронной форме), с общей НМЦК 6 108,87 тыс. руб., из которых 1 закупка (НМЦК 2 000,00 тыс. руб.) не привела к заключению контракта. Общая стоимость контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур составила 3 939,14 тыс. руб. Низкий процент экономии (4,13%) объясняется спецификой закупок: 5 закупок из 7 это аренда (субаренда) оборудования и число потенциальных участников низкое.

Равно как и низкий процент конкурентных закупок объясняется необходимостью заключения Учреждением договоров аренды, предоставления помещений и т.п.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 15.09.2023 размещено извещение об электронном аукционе № 0360200044123000005 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда, НМЦК 22 240,00 руб.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, и

исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки на основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ установлено следующее требование «Участник закупки должен быть включен в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда».

На основании пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать в качестве приложения требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

Перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурентном способе закупки, установлен в части 1 статьи 43 Федерального закона №44-ФЗ, согласно подпункту «н» которой заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного закона.

В нарушение установленных требований законодательства о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки № 0360200044123000005 заказчиком не установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки предъявленным требованиям, в приложенном электронном файле, содержащем требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению (приложение № 3) указано, что предоставление документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не требуется. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок товаров (работ, услуг), условий предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта особенностей участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, порядка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, проверки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на соответствие условиям контракта нарушений не установлено.

В ходе проверки соблюдения Учреждением требований к срокам, полноте и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, ведомственных целевых программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, о соответствии планов-графиков закупок планам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются, нарушений не установлено. Поставляемые товары (работы, услуги) соответствуют целям осуществления закупок.

Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ Федеральное казначейство ведет реестр контрактов. Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если в условия контракта внесены изменения, заказчики направляют в указанный орган информацию, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

В силу подпункта «а» пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60 (далее – Правила ведения реестра), в реестр подлежит включению соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты.

Как следует из информации, размещенной в ЕИС, информация об изменении контракта № 2-32-93/23 от 30.01.2023 (реестровый номер контракта 2645503696423000005), а именно дополнительное соглашение № 1 от 08.02.2023, в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Правил ведения реестра направлено для размещения в реестр контрактов с нарушением сроков, определенных Законом о контрактной системе, фактически размещена 06.12.2023, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и пункту 11 Правил ведения реестра включению в реестр контрактов подлежит:

- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, направляется заказчиком в Федеральное казначейство не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Как следует из информации, размещенной в ЕИС (журнал событий), Учреждением были нарушены вышеуказанные требования Федерального закона №44-ФЗ при включении в реестр контрактов информации о приемке услуг по аренде по следующим контрактам:

- Реестровый номер контракта 2645503696423000001 дата заключения 30.01.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000001 0014 с порядковым номером 3);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000002 дата заключения 30.01.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000002 0014 с порядковым номером 3);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000003 дата заключения 30.01.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000003 0014 с порядковым номером 3);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000004 дата заключения 30.01.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000004 0014 с порядковым номером 3);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000005 дата заключения 30.01.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000005 0010 с порядковым номером 3);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000007 дата заключения 28.03.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000007 0004 с порядковым номером 1);

- Реестровый номер контракта 2645503696423000008 дата заключения 30.03.2023 (информация об исполнении № 26455036964 23 000008 0004 с порядковым номером 1).

По указанным выше контрактам документы о приемке оказанных услуг подписаны 02.05.2023, размещены в ЕИС 03.05.2024.

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Выводы контрольной группы:

1. Нарушение требований пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в не установлении в извещении об осуществлении закупки № 0360200044123000005 перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в реестр контрактов информации об изменении контракта № 2-32-93/23 от 30.01.2023 (реестровый номер контракта 2645503696423000005).

3. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в реестр контрактов сведений о приемке услуг по контрактам с реестровыми номерами 2645503696423000001, 2645503696423000002, 2645503696423000003, 2645503696423000004, 2645503696423000005, 2645503696423000007 и 2645503696423000008, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ без использования электронного магазина, что не соответствует положениям Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р.


Учреждение в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство спорта Саратовской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Определить должностным лицом, ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, руководителя контрольной группы – Ерчкову Л.А., консультанта отдела информационного и материально-технического обеспечения министерства спорта Саратовской области.


В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков» копию акта направить в министерство экономического развития Саратовской области.

Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребному спорту» Чефранову А.А. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководитель контрольной группы:
консультант отдела информационного
и материально-технического обеспечения
министерства спорта Саратовской области


_____ Л.А. Ерчкова

Члены контрольной группы:
Заместитель начальника организационно-
финансового управления – начальник
отдела планирования и исполнения бюджета
министерства спорта Саратовской области


_____ Н.А. Плясунова

Начальник отдела организационно-
правовой и кадровой работы
министерства спорта Саратовской области


_____ Л.В. Пиркина